



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 29 września 2017 r.

BKA-I.0842.1.4.2017.MPEB
(BKO-I.0842.1.4.2017.MPEB)

Pani
Ewa Marchel
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Siedlcach
ul. Kazimierza Pułaskiego 19/21
08-110 Siedlce

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118 a w związku z art. 103 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy¹ – zwanej dalej ustawą, Biuro Kontroli i Audytu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej² przeprowadziło w dniach od 26 do 30 czerwca 2017 r. kontrolę wykorzystania w 2016 r. środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne, w Powiatowym Urzędzie Pracy w Siedlcach (zwanym dalej Urzędem), przy ul. Kazimierza Pułaskiego 19/21.

Czynności kontrolne przeprowadził zespół kontrolujący Biura Kontroli i Audytu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w składzie: Magdalena Pachulska, naczelnik wydziału oraz Ewa Buczek, główny specjalista, na podstawie upoważnień o numerach: BKO-IV.0160.54.2017 oraz BKO-IV.0160.55.2017 z dnia 21 czerwca 2017 roku.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli pod poz. 2/2017.

Celem kontroli była ocena prawidłowości wykorzystania środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) jako instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne.

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą, oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia, poczynione w wyniku zbadania dokumentacji dotyczącej stosowania instrumentu wspierającego kształcenie ustawiczne, czyli Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

¹ Dz.U.2016.645 – t.j., z późn. zm.

² Zarządzenie Nr 46 Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2017 r. zmieniające zarządzenie w sprawie nadania statutu Ministerstwu Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – zmiana nazwy Biura Kontroli na Biuro Kontroli i Audytu.

1. Warunki organizacyjne PUP w Siedlcach w zakresie realizacji zadań KFS

W 2016 r., w obowiązującym w Urzędzie regulaminie organizacyjnym, realizowanie zadań z zakresu wdrażania i organizacji instrumentów dotyczących rozwoju zasobów ludzkich należało do podstawowych zadań Centrum Aktywizacji Zawodowej w ramach Wydziału Poradnictwa Zawodowego i Szkoleń.³

W badanym okresie, w Urzędzie zadania z zakresu KFS realizowało 6 osób, tj.: kierownik Wydziału Poradnictwa Zawodowego i Szkoleń, specjalista ds. ewidencji i świadczeń, pośrednik pracy – stażysta oraz 3 osoby zatrudnione na stanowisku specjalisty ds. rozwoju zawodowego.⁴

2. Zapotrzebowanie na środki i wydatkowanie środków KFS

W Powiatowym Urzędzie Pracy w Siedlcach, szacowanie zapotrzebowania pracodawców na środki Krajowego Funduszu Szkoleniowego na finansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców w 2016 r., przeprowadzone zostało:

- w przypadku środków podstawowych – poprzez zamieszczenie na stronie internetowej Urzędu ankiety i informacji o badaniu zapotrzebowania pracodawców na finansowanie kształcenia ustawicznego w ramach środków KFS,
- w przypadku środków rezerwy – poprzez telefoniczny kontakt z pracodawcami.⁵

W 2016 r., Urząd złożył zapotrzebowanie na środki KFS w łącznej wysokości 8.000.000 zł, w tym 2.000.000 zł z rezerwy środków KFS.

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, przyznał środki KFS na działania Powiatowego Urzędu Pracy w Siedlcach w kwocie 3.065.000 zł.⁶

Powiatowy Urząd Pracy w Siedlcach rozdysonował środki w łącznej wysokości 2.959.630,93 zł.⁷ Na dzień 31.12.2016 r. kwota niewykorzystanych środków KFS wynosiła 105.369,07 zł. Zaksięgowane na koncie środki w kwocie 83.918,45 zł zostały zwrócone na rachunek bankowy MRPiPS w dn. 29.12.2016 r. W wyniku rezygnacji pracodawców, Urząd

³ Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Siedlcach, stanowiący Załącznik do Zarządzenia nr 533/2012 Prezydenta Miasta Siedlce z dnia 31 grudnia 2012 r. w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego Powiatowemu Urzędowi Pracy w Siedlcach.

⁴ Zakresy obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności.

⁵ Pismo PUP z dn. 27.06.2017 r. Wypełnione ankiety, w okresie 11-29.12.2015 r., złożyło 72 pracodawców – łączna kwota zapotrzebowania 4.338.825 zł (łączna liczba osób 1326). Pismo PUP z dn. 25.02.2016 r. (nr CAZ.CPZ.610-10/1Pi/2016) ws. zestawienia przewidywanego zapotrzebowania na środki z rezerwy KFS w 2016 r. w powiecie siedleckim.

⁶ Decyzja MRPiPS z dn. 01.02.2016 r. (nr DF-1.4021.23.1.2016.JW) przyznająca środki w wysokości 2.065.000 zł oraz decyzja MRPiPS z dn. 17.05.2016 r. (nr DF-1.4021.23.2.2016.JW). Wnioski PUP o zasilenie rachunku bankowego środkami KFS z dn.: 25.03.2016 r. w wysokości 95.589 zł, 06.04.2016 r. w wysokości 664.841,13 zł, 01.06.2016 r. w wysokości 753.547,48 zł, 16.09.2016 r. w wysokości 1.051.022,39 zł., 23.11.2016 r. w wysokości 478.549,38 zł. Wyciąg bankowy – okres 01.01.2016-31.12.2016.

⁷ Rozdysonowane środki na dn. 31.12.2016 r.: środki podstawowe KFS – 2.010.819,34 zł, środki rezerwy KFS – 948.811,59 zł. Pismo PUP z dn. 27.06.2017 r.

nie wnioskował do MRPiPS o przekazanie na rachunek bankowy środków z przyznanego limitu w wysokości 21.450,62 zł.⁸

W 2016 r., Urząd nie wydatkował środków KFS na realizację zadań, o których mowa w art. 69a ust. 2 pkt 2-5 ustawy.⁹

3. Organizacja naboru wniosków z KFS

Powiatowy Urząd Pracy w Siedlcach zorganizował nabór wniosków pracodawców o przyznanie środków z KFS na sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego, przez zamieszczenie ogłoszenia:

- na tablicy informacyjnej w siedzibie Urzędu,
- w postaci elektronicznej z wykorzystaniem strony internetowej Urzędu,

- tj. zgodnie z § 2 pkt 2 rozporządzenia w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (zwanego dalej rozporządzeniem)¹⁰.

Zasady przyznawania środków oraz druki wniosku i załączników były także dostępne na stronie internetowej oraz w siedzibie Urzędu.¹¹

Ponadto, pracodawcy otrzymywali informacje o prowadzonych naborach od pracowników Wydziału Poradnictwa Zawodowego i Szkoleń oraz doradców klienta instytucjonalnego, u których zgłaszają wolne miejsca pracy i innych pracowników Wydziału Pośrednictwa Pracy.¹²

Powiatowy Urząd Pracy w Siedlcach posiadał opracowany formularz wniosku o sfinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego z załącznikami¹³. Formularz zawierał rubryki obejmujące informacje określone w § 5 ust. 1 rozporządzenia.

W 2016 r. do Urzędu wpłynęło 395 wniosków, w tym: 282 rozpatrzone pozytywnie, 109 negatywnie oraz 4 nierozpatrzone¹⁴. Łącznie zawarto 277 umów o finansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców. Rozliczonych zostało 200 umów, 69 umów zawartych w 2016 r. jest w trakcie realizacji, a 8 umów zostało rozwiązanych w wyniku rezygnacji Pracodawców z przyznaných środków.¹⁵

⁸ Wyciąg z rachunku bankowego. Pismo PUP z 27.06.2017 r.

⁹ Pismo PUP z dn. 27.06.2017 r.

¹⁰ www.praca.siedlce.pl, zakładka Aktualności oraz informacja PUP z 27.06.2017 r. Terminy przeprowadzenia naboru: 15.02.2016 r.-19.02.2016 r. (środki podstawowe KFS), 01.08.2016 r.-09.09.2016 r. – środki rezerwy KFS, 27.10.2016 r.-28.10.2016 r. – środki rezerwy KFS. Dz. U.2014.639.

¹¹ Pismo PUP z dn. 27.06.2017 r., www.praca.siedlce.pl zakładka: Pracodawcy – Formy wsparcia – Krajowy Fundusz Szkoleniowy. Wzory wniosków.

¹² Pismo PUP z 27.06.2017 r.

¹³ Wzór wniosku z załącznikami.

¹⁴ Wydruk z Syriusza w zakresie wniosków KFS.

¹⁵ Pismo PUP z 30.06.2017 r.

Badaniem kontrolnym objęto 17 wniosków¹⁶. Wnioski zostały złożone przez pracodawcę w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 25 ustawy i zawierały elementy wymagane przez § 5 ust. 1 rozporządzenia oraz załączniki. Wnioski zostały rozpatrzone w terminie określonym w § 6 ust. 1 rozporządzenia. Spośród 17 badanych spraw, w jedenastu przypadkach¹⁷ Urząd wzywał wnioskodawców do uzupełnienia wniosku i/lub załączników do wniosku. PUP, wzywając pracodawców do uzupełnienia wniosku, wyznaczył termin co najmniej 7 dni na jego uzupełnienie, zgodnie z § 6 ust. 2 rozporządzenia.

Powodem negatywnego rozpatrzenia wniosków były:

- brak podstaw do przyznania środków – decyzje podjęto mając na względzie ograniczoną ilość środków oraz racjonalność ich wykorzystania,
- niedostarczenie, pomimo wezwania, prawidłowo wypełnionych dokumentów.¹⁸

W badanym okresie, nie zaobserwowano przypadków organizacji szkoleń przez podmioty niebędące instytucjami szkoleniowymi.¹⁹

4. Zawieranie umów z pracodawcami

Umowy w sprawie finansowania działań obejmujących kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy z Krajowego Funduszu Szkoleniowego zostały sporządzone z uwzględnieniem § 7 rozporządzenia oraz po stronie Urzędu podpisane przez Dyrektora/Zastępcę Dyrektora PUP posiadających stosowne upoważnienia.

Z badanej dokumentacji wynika, że kształceniem ustawicznym w ramach przyznanych pracodawcy środków KFS objęto osoby zgodnie z priorytetami wydatkowania środków KFS w 2016 r.²⁰

Wśród pracowników, którzy skorzystali z KFS znajdowały się osoby nowozatrudnione, zatrudnione na umowę na czas nieokreślony i na czas określony.

Zgodnie z art. 69b ust. 3 i 4 ustawy, pracodawcy zostali zobligowani w § 3 ust. 1 umowy o finansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców do

¹⁶ Wnioski nr: WnKszUstKFS/16-0001, WnKszUstKFS/16-0002, WnKszUstKFS/16-0004, WnKszUstKFS/16-0024, WnKszUstKFS/16-0025, WnKszUstKFS/16-0044, WnKszUstKFS/16-0049, WnKszUstKFS/16-0069, WnKszUstKFS/16-0077, WnKszUstKFS/16-0088, WnKszUstKFS/16-0099, WnKszUstKFS/16-0109, WnKszUstKFS/16-0174, WnKszUstKFS/16-0184, WnKszUstKFS/16-0218, WnKszUstKFS/16-0248, WnKszUstKFS/16-0277.

¹⁷ Wnioski nr: WnKszUstKFS/16-0001, WnKszUstKFS/16-0002, WnKszUstKFS/16-0004, WnKszUstKFS/16-0024, WnKszUstKFS/16-0044, WnKszUstKFS/16-0069, WnKszUstKFS/16-0077, WnKszUstKFS/16-0109, WnKszUstKFS/16-0174, WnKszUstKFS/16-0184, WnKszUstKFS/16-0248.

¹⁸ Wnioski nr: WnKszUstKFS/16-0001, Wnioski nr: WnKszUstKFS/16-0024, WnKszUstKFS/16-0049, Wnioski nr: WnKszUstKFS/16-0077, Wnioski nr: WnKszUstKFS/16-0099.

¹⁹ Pismo PUP z 27.06.2017 r.

²⁰ Załącznik nr 1 do wniosku, tj. Wykaz osób proponowanych do objęcia działaniami finansowymi z udziałem środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego: Tabela 1. Grupa wiekowa od 15 do 24 roku życia, Tabela 2. Grupa wiekowa od 25 do 34 roku życia, Tabela 3. Grupa wiekowa od 35 do 44 roku życia, Tabela 4. Grupa wiekowa od 45 lat i powyżej.

zawarcia z pracownikiem umowy określającej prawa i obowiązki stron, z uwzględnieniem obowiązku zwrotu pracodawcy poniesionych kosztów w przypadku nieukończenia przez pracownika kształcenia ustawicznego finansowanego z udziałem środków KFS z powodu rozwiązania przez pracownika umowy o pracę lub rozwiązania z pracownikiem umowy o pracę na podstawie art. 52 Kodeksu pracy. Ponadto, pracodawca, najpóźniej w dniu rozpoczęcia kształcenia ustawicznego, zobowiązany został do przekazania do PUP oświadczenia pracodawcy o zawarciu umowy z pracownikiem.²¹ W dokumentacji znajdowały się kopie zaświadczeń/certyfikatów/dyplomów o ukończeniu kursu/szkolenia.

W przypadku umów rozliczonych²², Urząd przekazał pracodawcy środki KFS, po przyjęciu faktury za kształcenie ustawiczne. Urząd zawierał umowy realizowane na przełomie roku. Środki, przekazywane były na konto pracodawcy w 2016 roku.²³

W 2016 r. wystąpiły przypadki częściowego/całościowego niezrealizowania formy wsparcia, o której dofinansowanie wystąpiono we wniosku.²⁴

Z badanych wniosków, dwóch Pracodawców, nie było wcześniej klientami PUP. Pracodawcy ci kontynuują współpracę z Urzędem.²⁵

W 2016 roku, Urząd nie przeprowadzał kontroli u pracodawców korzystających ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego, do czego uprawniał § 5 umów zawartych z pracodawcami.²⁶

Ustalenia kontroli wykazały, że w 2016 r. PUP w Siedlcach prawidłowo wykorzystywał środki Krajowego Funduszu Szkoleniowego (KFS) jako instrument wspierający kształcenie ustawiczne.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli, nie wnoszę uwag do sposobu realizacji zadania przez Powiatowy Urząd Pracy w Siedlcach.



MINISTER
z up.
Stanisław Szwed
SEKRETARZ STANU

²¹ § 3 ust. 1 umowy o finansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców.

²² Wnioski nr: WnKszUstKFS/16/0002, WnKszUstKFS/16/0025, WnKszUstKFS/16/0044, WnKszUstKFS/16/0069, WnKszUstKFS/16/0088.

²³ Wnioski nr: WnKszUstKFS/16/0004, WnKszUstKFS/16/0069, WnKszUstKFS/16/0088, WnKszUstKFS/16/0218, WnKszUstKFS/16/0248.

²⁴ Wniosek nr: WnKszUstKFS/16/0044, WnKszUstKFS/16/0109.

²⁵ Pismo z dn. 29.06.2017 r.

²⁶ Pismo z dn. 29.06.2017 r.